

第 1 編

序 論

－ 能 登 町 総 合 計 画 と は －

- 1 総合計画の考え方
- 2 計画の概要
- 3 まちづくりの主要課題

1 総合計画の考え方

（１）ともにまちづくりを進めるための「羅針盤」として

能登町では、その時々社会情勢を踏まえながら、合併以降２次にわたって「基本構想」を策定してきました。その間には、新型コロナウイルスの流行や令和６年１月１日に発生した能登半島地震、その８カ月後の９月２１日から２３日にかけて発生した奥能登豪雨などにより、本町を取り巻く環境は急速に大きく変化しています。

また近年では、物やサービスの充実だけでなく、生活の質、心の豊かさが重視され、成熟社会における行政のあり方が問われています。

これからも進行する少子高齢化、人口減少などの人口動態の変化等を踏まえたうえで、大規模災害からの創造的復興に向けて、行政だけでなく、町民・事業者等を含めたまちづくりにかかわる「わたしたち」主体者の「羅針盤」となるよう総合計画を策定します。

（２）「つくる」から「つかう」総合計画へ

大規模災害の復旧から復興へ、またその過程においても多様化する町民ニーズや変化の激しい社会経済情勢において、わたしたちの目的地である「ありたいまちの姿」に向かって着実にまちづくりを進めるためには、従来の考えや手法に捉われたまま流れに身を任せるのではなく、時代の潮流を捉え、その変化に対応するために、総合計画という羅針盤をしっかりと活用し、進行方向を確認しながら、必要に応じて舵を切りなおすことが重要です。

そのため、第３次総合計画に基づくまちづくりを推進するに当たっては、これまでの反省を踏まえ施策評価を中心としたPDCAサイクルを構築し、取組の成果と課題を確認しながら、わたしたちがめざす「ありたいまちの姿」に向かって、施策や事業の展開とその評価・改善の進行管理を行っていきます。

（３）多様な主体とともにまちづくりを「具体化」する

二度にわたる大規模災害によって、尊い人命が失われ、町民の生活基盤や能登の里山里海に代表される自然環境、それらを背景にした生業、地域文化等も深い傷を負いました。

能登町では、これまで平時においても協働のまちづくりを推進してきましたが、復旧から復興に向けては、より一層のパートナーシップによるまちづくりの推進が必要です。行政だけでなく、町民や事業者、国・県などの関係機関、更には町外の関係人口等、多様な主体が「わたしごと」として、それぞれの力を発揮できるよう、町としての役割を明確にします。

（４）里山里海に育まれた「能登町ブランド」の確立

「里山里海」に育まれた能登の暮らしには、農林水産業等の生業、食、祭礼をはじめとする伝統文化等があり、これは世界に誇れるものです。能登町復興計画において、これらを次世代に受け継ぐことができる未来をつくっていくために、関係人口（外部人材、企業）等と連携し、本町のブランドを一層高める「創造的復興」が位置づけられています。

総合計画においても、豊かな里山里海を背景とした「祭り」、「暮らし」、「生業（なりわい）」を能登町ブランド資産として確立し、地域の持続可能な発展を支えるため、特に優先的に注力すべき分野や活動として支援や推進をしていきます。

（５）総合戦略及び人口ビジョン等関連計画の一体的推進

能登町においても人口減少、少子化・高齢化などの課題の克服に向けて地方版総合戦略の推進を図ってきました。しかしながら、通常であれば10年後にやってくると考えられていた人口減少や少子化・高齢化に係る諸課題が、震災によって一気に顕在化しています。そこで、地方創生、持続可能なまちづくりに向けた重点的な施策を示す「能登町総合戦略」と、激甚化・頻発化する自然災害等に備え、震災の教訓を生かした、強くてしなやかな地域づくりに向けた施策を示した「能登町国土強靱化地域計画」、学校教育、生涯学習において能登町が目指す基本的な方向性や具体的な施策等教育について示した「能登町教育振興計画」、人権が尊重され、一人ひとりの町民が明るく豊かな生活を営むことができることを目指した「能登町人権教育・啓発行動計画」を一体的に策定し、効率的かつ効果的な施策の推進を図ります。

また、本町における人口の将来展望である「能登町人口ビジョン」は超長期の将来推計であるため、震災や社会経済情勢の変化により大きく変動が見込まれる場合など、必要に応じて見直しを行っていきます。

2 総合計画の考え方

(1) 計画の趣旨

能登町は、平成 17 年 3 月に能都町、柳田村、内浦町の 3 町村が合併し、本町として最初の総合計画「能登町第 1 次総合計画」（以下、第 1 次計画という。）を策定し、平成 18 年度から「奥能登にひと・くらしが輝く ふれあいのまち～協働と循環により躍進するまちづくり～」を将来像に掲げ、「一歩前へ進むまちづくり」を基本目標に、その実現に向けまちづくりを推進してきました。その後、東日本大震災、世界農業遺産への登録、北陸新幹線の開業等、社会経済情勢の大きな変化等を踏まえ、第 1 次計画を引き継ぐ形で平成 28 年度を初年度とする「能登町第 2 次総合計画」（以下、第 2 次計画という。）を策定しました。第 2 次計画では、「人をつなぎ、地域をつなぎ、未来へつなぐまちづくり～人づくりが礎となる 未来への虹の架け橋づくり～」を基本目標に、人口減少対策や地方創生を横断分野として、地域課題解決の活動交流拠点「NOTO CROSS PORT」の開設や能登高校魅力化プロジェクトなど、未来の能登町を担う人づくりを進めてきました。

こうした中、新型コロナウイルス感染症の蔓延は、社会を一変させ、私たちの日常生活や働き方といった様々な場面で変化しており「アフターコロナ」への対応が求められます。加えて、令和 6 年 1 月 1 日に発生した能登半島地震、その 8 カ月後に発生した奥能登豪雨は、本町に大きな傷跡を残し、今もなお多くの町民が今後の生活に対する悩みや不安を抱えている状況です。

発災から 1 年が経過し、町民をはじめ関係機関が一丸となり取り組むことで、社会インフラ基盤の復旧は着実に進んでいますが、被災者の心身の回復や生活再建、持続可能な地域コミュニティの形成、被災した里山里海の再生などには更に長い年月が必要となります。

加えて、加速した人口減少や AI（人工知能）、DX（デジタル・トランスフォーメーション）の進展、更には SDGs による「誰一人取り残さない社会の実現」、「ウェルビーイング」といった考え方等、これからのまちづくりには新たな観点を取り入れることにより、地域の価値を高め、町民の幸福度を向上させる創造的復興が重要です。

このような困難な状況を克服し、「復旧から復興への道」を町民とともに歩みだすため、令和 8 年度を初年度とする「能登町第 3 次総合計画」（以下、本計画という。）を策定するものです。

（２）計画の構成と計画期間

本計画は、町政の最上位計画として、本町が目指すべき姿やその実現に向けて取り組むべき施策を体系的に示すとともに、分野ごとに策定する個別計画に方向性を与えるものです。

①計画の構成

まちづくりの基本となる長期的展望を示す「基本構想」、基本構想を実現するための「基本計画」、毎年度の予算編成の指針となる「実施計画」の三層をもって構成します。

また本計画では、能登半島地震、奥能登豪雨といった大きな変化などを考慮し、総合計画を構成する内包計画として「第３期能登町創生総合戦略」（以下、「総合戦略」という。）および「能登町強靱化計画」（以下、「強靱化計画」という。）、「能登町教育振興計画」、「能登町人権教育・啓発行動計画」を一体的に策定します。

i) 基本構想

基本構想は、町の将来像と、これを実現するための政策の基本的な方向を示すものです。計画期間は、令和８年度を初年度とし、令和１７年度までの１０年間とします。第３次計画の策定にあたっては、これまでの考え方を継承・発展するとともに、能登半島地震・奥能登豪雨の影響や社会情勢の変化への対応するものとします。

ii) 基本計画

基本計画は、基本構想および内包計画となる総合戦略、強靱化地域計画に掲げるビジョンや目標数値の達成に向けて、具体的な施策を分野別に体系化し、その方針を明確化します。（前期：令和８年度～１２年度、後期：令和１３年度～１７年度）

iii) 第３期能登町創生総合戦略

能登半島地震・奥能登豪雨により加速した人口減少に対して、これまでの地方創生の取り組みを検証するとともに、持続可能な開発目標（SDGs）や Society5.0、関係人口の創出などの新しい時代の流れを取り込むことで、持続可能なまちづくりに向けた戦略と重点的な施策を示します。

iv) 能登町国土強靱化地域計画

激甚化・頻発化する自然災害等に備え、震災の教訓を生かした、強くてしなやかな地域づくりに向けて、防災力・減災力を高めるための施策を示します。

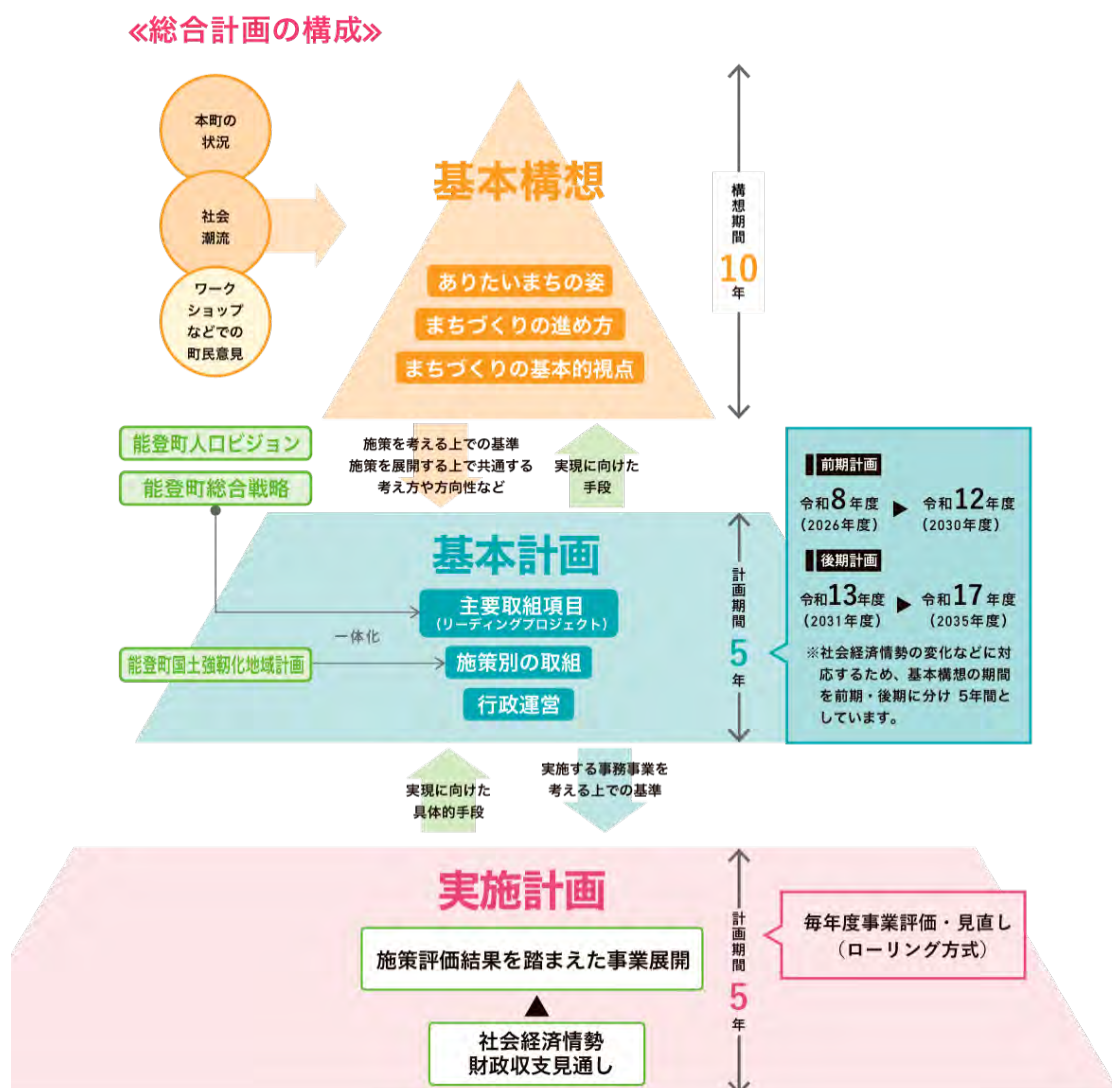
v) 実施計画

実施計画は、基本計画で体系化した各施策の実施年度や事業量、実施方法などを具体化した事業を示し、各年度の予算編成の指針となります。計画期間は、5年を1期とし、毎年度見直しを行います。（ローリング方式）

②計画の期間

変化が激しい時代においても、ともにまちづくりを進めていくための、中長期的なまちづくりビジョン（将来像）として、まちづくり構想はその期間を10年間としています。

「まちづくりビジョン」の実現に向けた取組の方向性を示す基本計画は、取組の狙いや効果を検証しやすくし、ある程度の期間で見直しができるよう、前期・後期ともにその期間を5年間としています。



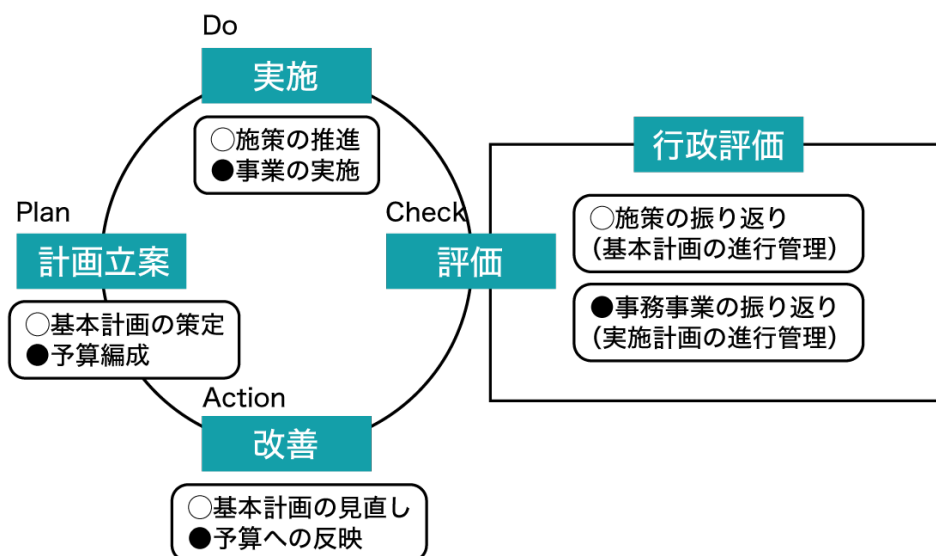
（３）計画の進行管理

総合計画を実効性のあるものにするため、Plan（計画）→ Do（実行）→ Check（評価）→ Action（改善）の４段階を繰り返す、いわゆる「PDCA サイクル」による進行管理を行います。

Check（評価）→ Action（改善）の段階は、本計画の施策に対する評価を５年毎に、その下の実施計画の事務事業に対する評価を毎年度行い、より効果的・効率的な推進が図られるよう、計画期間中であっても随時、見直し・改善を行っていきます。

また、本計画に掲げる「将来像」を実現するためには、行政だけでなく、町民や事業者、関係人口など、様々な主体の参画が不可欠です。そのため、各主体がそれぞれの役割のもとに、連携・協力して取り組む必要があります。

図表 PDCA サイクル



（４）各主体の役割

①町の役割

町は、本計画に掲げる「将来像」を実現するための施策や事業を推進します。職員は、本計画を理解した上で、自分の業務がどのようにその実現に貢献できるかを考えながら、日々の業務を遂行していくことが必要です。さらには、町民や事業者などに対して、積極的に情報発信を行い、多様な主体との対話を行うことで、協働できる体制を構築することが求められます。

②町民の役割

町民一人ひとりは、能登町に暮らす一員として、自身や能登町の未来に向かって活動していくことが求められます。そのためには、自身や能登町の未来について、家族

や友人、地域の仲間などと話し合い、その実現のために、行政、地域住民、町会・自治会等の関係団体とともに連携して、行動することが望まれます。

③事業者の役割

事業者は、自らの活動が町民の暮らしを支える一員として、様々な活動を通じて、地域社会に貢献していくことが期待されています。そのためには、事業活動はもちろんのこと、地域資源を活かした活動や、その地域資源の魅力を高める活動などを行政や町民、他の事業者などの様々な関係者と連携して、行動することが望まれます。

④関係人口の役割

人口減少社会の到来や大規模災害からの復旧・復興など、能登町内の主体のみで、地域活力の維持や賑わいを創出していくことが困難なことから、関係人口も能登町に活力や賑わいを生み出す一員として、本町に対し愛着を持ち、町内外の人々とつながり連携して、ともに地域づくりを行うことが望まれます。

3 まちづくりの主要課題

(1) 能登町を取り巻く社会潮流

1 能登半島地震、奥能登豪雨からの復旧・復興

能登町に甚大な被害をもたらした能登半島地震、奥能登豪雨の発生以降、現在も復旧・復興に取り組んでいます。

今後も、一人ひとりに寄り添った継続的な生活再建支援や心のケアが求められるほか、里山里海がもたらす豊かな恵みを背景にした、「暮らし」、「生業」、「祭り」につながる「暮らしの循環」を復興を通して修復し、再構築していく必要があります。

2 超高齢・人口減少対策と地方創生 2.0 の推進

国は人口減少を正面から受け止めたうえで、さらなる地方創生の推進に向けて、若者・女性にも選ばれる楽しい地方、高齢者も含め誰もが安心して住み続けられる地方などを重要視した基本構想を新たに策定しました。

能登町においても現在の人口増加を前提とした社会システムの見直しが必要となっており、公共施設をはじめとする施設は、機能の集約や統廃合によるスリム化を図ることが求められています。

3 先端技術の活用及び人材育成

国は、IoT、ロボット、AI といった先端技術があらゆる産業や社会生活に取り入れられた、誰もが快適で活力に満ちた質の高い生活を送ることができる「Society5.0」の実現を目指しています。

人口減少・少子高齢化が進行する中であっても、産業・経済の活性化や労働力不足への対応などの課題解決や持続可能な社会を実現するため、先端技術の開発やデジタルトランスフォーメーション（DX）の取組を進める必要があります。

4 持続可能な開発目標（SDGs）の推進

平成 27 年（2015 年）9 月に開催された国連サミットで、令和 12 年（2030 年）までの長期的な開発の指針として、17 の国際目標・169 のターゲットから構成される「持続可能な開発目標（SDGs）」が定められました。我が国においても、8 つの優先課題と具体的施策が定められ、本町においてもまちづくりと、SDGs の達成を一体的に推進することが求められています。

5 人生 100 年時代の到来

今後、我が国では高齢化がさらに進み、「人生 100 年時代」を迎えることが予測されており、そのような長寿社会において、いつでも学び直し・働き直しができる社会が目指されています。

また、個人の価値観やライフスタイルが多様化する中で、人々は心の豊かさや生活の質の向上を求める傾向が強まっています。生涯にわたって、一人ひとりが価値観やライフスタイルに応じた多様な働き方や暮らし方を選択することができ、個性と能力を十分に発揮できる環境が必要です。

6 協働のまちづくりと行財政運営

豊かな地域社会の形成と地域課題の解決のためには、住民自治の推進や、町民と行政の協働の取り組みが求められます。また、町民のニーズが多様化する一方で、財政状況が厳しさを増していることから、ふるさと納税やクラウドファンディング等、資金調達の仕組みを多様化させる必要があります。

また、今後も健全な行政運営を維持していくために、民間活力の導入、職員配置の適正管理と継続的な能力開発、各種補助制度の有効活用および経常経費の削減などに努めながら行財政運営を進めることが求められます。

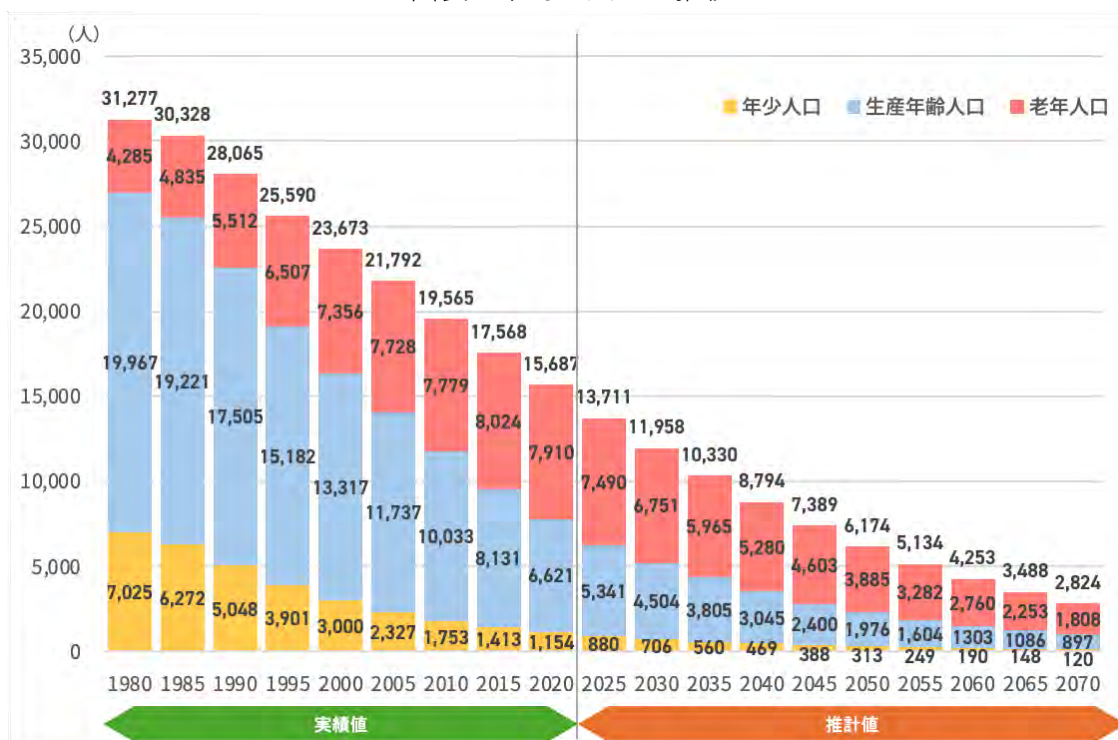
（２）能登町の特性と課題

①止まらない人口減少

能登町の人口は、平成 17 年（2005 年）の合併以前から人口減少が進んでおり、合併時の平成 17 年と令和 2 年を比較すると約 6,700 人が減少しています。（合併時の約 7 割まで減少）

特に年少人口や生産年齢人口の減少が進んでいることから、年齢構成のバランスが大きく偏り、労働力の減少に伴う経済活動の停滞や、担い手不足による地域活力の低下、税収入の減少や社会保障費の増大など、経済、生活、財政等のさまざまな場面での影響が懸念されます。また、能登半島地震、奥能登豪雨の影響を考慮するとさらに加速度的に人口減少の流れが顕著になることが予想されます。

図表 本町の人口の推移



※2020 年までは「国勢調査」のデータに基づく実績値、2025 年以降は「国立社会保障・人口問題研究所」のデータ（令和 6 年 6 月版）に基づく推計値。

※能登半島地震、奥能登豪雨の影響は考慮されていません。

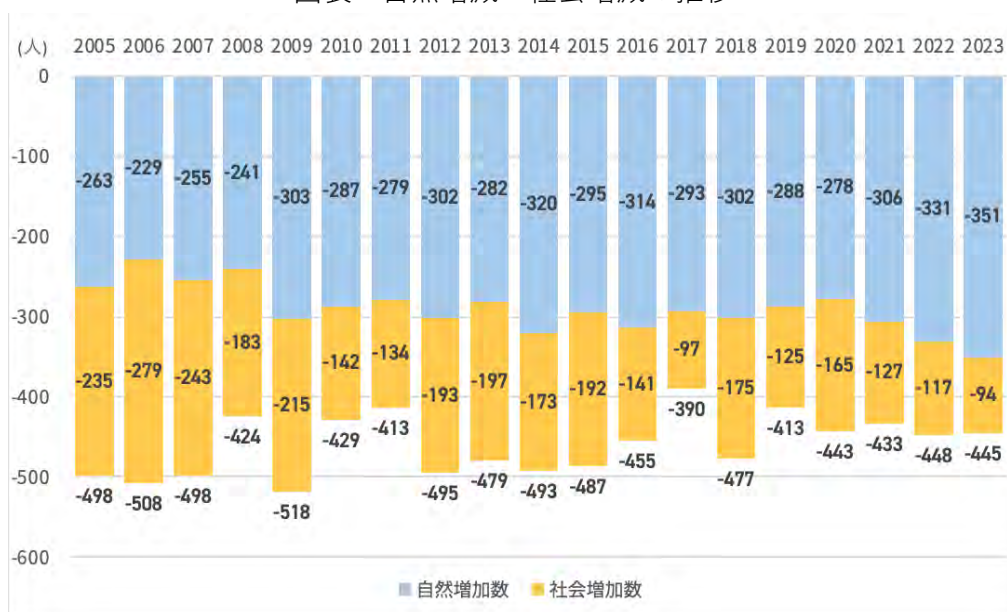
②若年層の転出超過が顕著

自然減（死亡者数＞出生者数）と社会減（転出者数＞転入者数）が大きく続いています。

純移動（転入・転出）の状況をみると、特に10代後半から20代前半の世代で転出が顕著となっており、高校・大学への進学や就職がきっかけと考えられます。

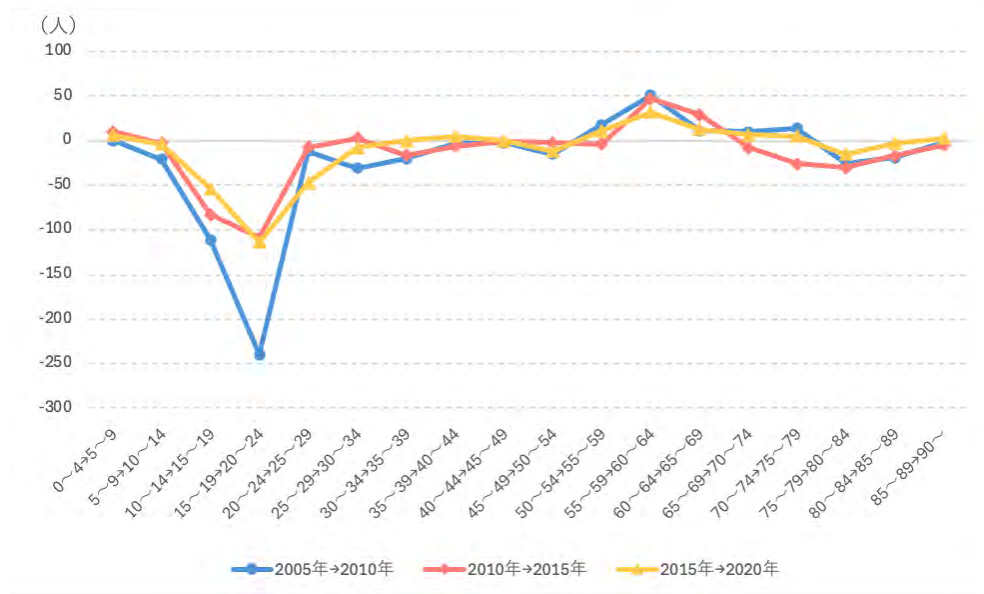
若年層の減少や転出を抑制するためには、安心して子どもを産み育てることができる子育て環境のさらなる充実を図るとともに、特色ある学校教育を充実させ、子どもの頃から地元能登の良さや、町内企業について知る機会を設けるほか、それぞれのライフステージに応じた地元定着やUIターン促進に向けた取組を進める必要があります。

図表 自然増減・社会増減の推移

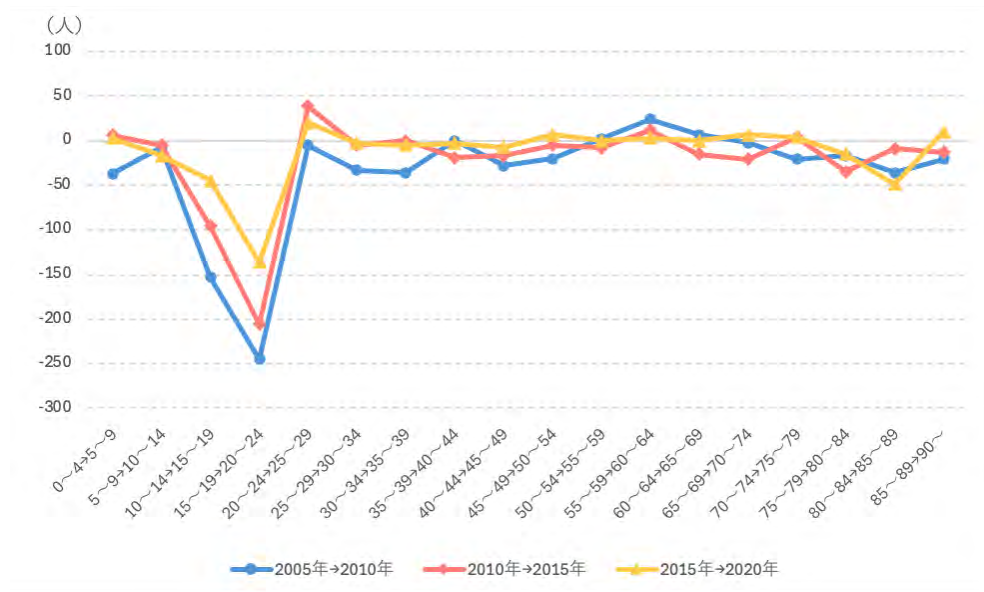


資料：能登町住民基本台帳

図表 年齢5階級別の純移動数（男性）



図表 年齢5階級別の純移動数（女性）



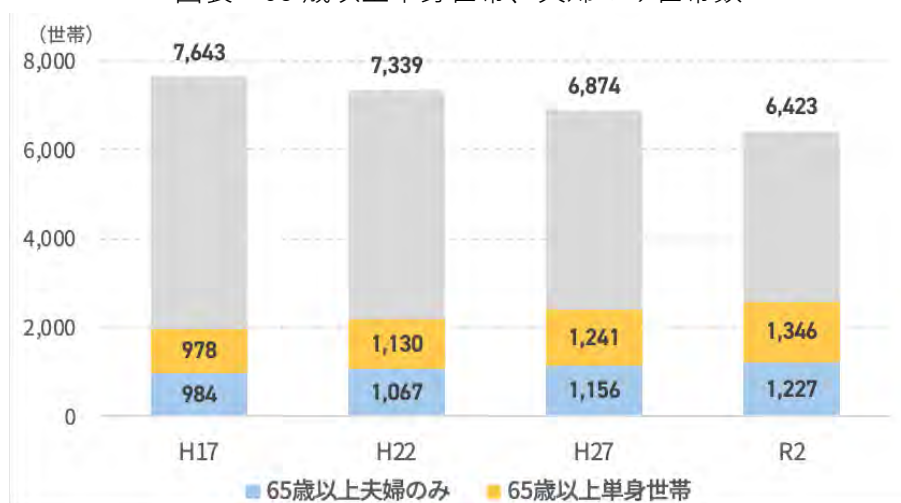
③高齢者世帯が増加

近年、65歳以上の高齢者単身世帯、高齢者夫婦のみの世帯が増加傾向にあり、その中でも特に高齢者単身世帯が増加しています。また、能登町の健康寿命（平均自立期間）は、男性で79.3歳、女性で83.1歳と生涯活躍する高齢者が増えている状況となっています。

高齢化の進行は、年金や医療、介護などの社会保障費の増大、担い手の高齢化や人材不足の深刻化など様々な影響を及ぼしています。

そのため、元気な高齢者が地域コミュニティを支える一員として生きがいを感じながら活躍できる環境づくりを進める必要があります。

図表 65歳以上単身世帯、夫婦のみ世帯数



図表 令和3年度平均寿命と健康寿命（平均自立期間）

	区分	男性	女性
平均寿命（歳）	能登町	79.6	86.8
	石川県	81.1	87.3
平均自立期間（年） （要介護2～5を除いた期間）	能登町	79.3	83.1
	石川県	80.3	84.4
支援や介護に必要となる期間 （年）	能登町	0.3	3.7
	石川県	0.8	2.9

資料：第2次 能登町健康づくり計画

※ここでの健康寿命とは、国が示す健康寿命の代替として、石川県では補完的指標として算出しています。そのため、国が公表している実際の健康寿命とは算出方法が異なり、年齢についても乖離があります。また、人口規模の小さい市町では精度が十分とはいえないため、参考数値として参照のこと。

④事業者ヒアリング

分野	意見概要
金融	<ul style="list-style-type: none"> ・多くの事業所が再開に漕ぎ着けたものの、部分再開から全面再開への移行、そして外部からの収益獲得が喫緊の課題である。 ・能登町の復興推進委員会や総合計画策定の場に積極的に参加し、金融・経済面から後押しできることをしていきたい。
商工業	<ul style="list-style-type: none"> ・多くの商工事業者が、後継者がいない状況で、高齢化を理由に廃業を考えているという現状がある。これを自然な流れとして捉えつつ、新たな起業者を移住者などから集めていく必要がある。 ・全く縁のない人が地域に来て事業を始めるのは難しいため、情報発信が重要。
観光	<ul style="list-style-type: none"> ・能登町として観光だけではなく、産業を維持できる状態にしていきたい。 ・「安心・安全に暮らせる町」だけではなく、「若い世代が残れる町」であるべき。そのためにはどういう町になるのかという明確なビジョンとスピード感のある意思決定・行動が不可欠。
子育て	<ul style="list-style-type: none"> ・シングルの人たちに対する支援が薄い。 ・自分の知っている地域で子育てできた方がいいぞ、能登町に来たら子育てしやすい、という町になれば、能登町出身でなくても移住したい人が来ると思う。 ・子どもにお金を使っている町、というのを打ち出していくのが必要なのではないか。
教育	<ul style="list-style-type: none"> ・中学と高校の教員間の交流がないことや、町立と県立で教育委員会の管轄が異なるなど、小中高の連携が分断してしまっている。 ・町内唯一の高校であり、町に住む子どもたちが通うからこそ、町がもっと高校に踏み込むような計画が必要。
福祉	<ul style="list-style-type: none"> ・現在の医療や福祉は地域包括ケアシステムに委ねられているが、これは「互助・共助の仕組み」がないと成り立たない仕組みであり、働き盛りの世代が都市部に流出している今、地方の基盤は脆弱化している。 ・若い世代が戻る、あるいは定着するためには、仕事や学校、医療、福祉などの生活基盤がしっかり整っていることが必要。
町内会	<ul style="list-style-type: none"> ・震災後、特に若い世代の住民が金沢や県外に出て行ってしまった。多くの家で後継ぎがいない状況であり、集落として存続できるか心配。(能都)

分野	意見概要
	<ul style="list-style-type: none"> ・ 人手不足により農作業が困難になりつつある。農地が遊休化しているため、農業に興味のある人にとっては、安く土地を借りて始めるチャンスはあると思う。(柳田) ・ 多くは高齢者世帯であるため、地域を維持するのは困難だと思う。そうならないためには、若者が戻ってきて働けるような仕事や産業を創出し、安定した暮らしを提供できることが重要。(内浦)
移住定住	<ul style="list-style-type: none"> ・ 能登は集落感がないと持続的なことは考えられない。震災前後で課題は同じだけれども、時間軸が全部前倒しになって目の前に来てしまった。でもまずは集落復興が最優先。 ・ どうするのか、という話し合いすらできてないが、もうできるところから進めていかないと、集落が静かになっていってしまう。

④町民ワークショップ

町民ワークショップは全4回開催し、10代～80代までの幅広い方々にご参加いただき、能登町の「これまで」と「これから」について検討を行いました。

能登ならではの交流の場所をつくる「交流」、外部からの変化を柔軟に受け入れ安全、安心な暮らしを守る「暮らし」、地域の台所を増やす「なりわい」、22世紀を生き抜く人づくりの観点からご意見をいただきました。



⑤中学生ワークショップ

2025 年 9 月下旬から 10 月上旬にかけて、能都中学校・柳田中学校・松波中学校の 3 校で全 2 回のワークショップを実施しました。他地域のまちづくり事例を学び、町の「困りごと」や「好きなところ」を共有し、そこから未来の能登町を描く「みらいスケッチ」を作成しました。生徒たちからは人が集まれる場所を求める声が多く、また町内外問わず交流ができるような場所やイベントを提案していました。

中学校	意見概要
柳田中学校 	<ul style="list-style-type: none"> ・友だちと集まって話したり勉強できる喫茶店がほしい！ ・使われなくなった商店街を祭りの会場として使って賑わいを戻す！ ・能登町の自然が多い特徴を活かして、森の中にある飲食店を建てる！ ・奥能登の中心である能登町に、珠洲市・輪島市・穴水町の総合観光案内所ができればいいと思う！
能登中学校 	<ul style="list-style-type: none"> ・空き家を使って能登の美味しいをひとつにまとめたカフェをつくる！ ・町全体を歩行者天国にして特産品を使った屋台をたくさん出す！ ・海水浴場の近くで、能登自慢の海を見ながら、能登名物を食べて遊べるようにキッチンカーを出す！ ・空き地などを利用して、能登に住んでいる人みんなで好きな絵を描いてアートの壁を作りたい！作った場所を休憩所にする！
松波中学校 	<ul style="list-style-type: none"> ・赤崎海岸で春夏秋冬楽しめる場所を作る！春にしか観光客が来ないのはもったいない！ ・能登の自然と食を満喫できるグランピング施設を作る！ ・空き地をお花畑にしたり、田んぼを公園にして外で遊べる場所を作る！ ・小さい子も学生も大人も高齢者も地域の人全員が集まれる場所が欲しい。全ての年齢の人が楽しく住める町になってほしい！

⑥高校生ヒアリング

高校生が感じる町の魅力・課題・将来の関わり方を把握し、町の将来像の検討に反映するため、県立能登高等学校でグループヒアリングを実施しました。生徒たちからは、日常の不便さを感じながらも、町への強い愛着がうかがえました。特に祭りに対する思いは深く、生徒たちにとって帰省や再訪の大きな動機となっていることが示される一方で、公共交通や商業、就業環境が十分に整備されなければ、進学後に町へ戻ることは難しいという意見も多く聞かれました。

分野	意見概要
町の魅力	<ul style="list-style-type: none"> ・ 海や山などの自然環境が好き ・ 地元の祭りは町の「心臓」のようなもので大事 ・ 「自分で遊びを作り出せる」環境が面白い ・ つくモールなど、観光施設がある
日常生活における不便さ・課題	<ul style="list-style-type: none"> ・ 夜間営業の商業施設やコンビニが少ない ・ 地震後の営業時間短縮による利便性の低下 ・ 交通手段が限られており、親に頼らないと遠出ができない ・ 就職先の選択肢が限られている ・ 若者が集まれる場所や遊び場が不足している
将来の町との関わり方	<ul style="list-style-type: none"> ・ 祭りの時には帰省したい ・ 都会で経験を積んだ後に、地元へ戻り都会の人と能登町を繋げる人になりたい ・ 地元の仕事があれば戻りたい
町に期待すること・改善要望	<ul style="list-style-type: none"> ・ 夜間も利用できる商業施設や若者向けの店舗がほしい ・ 祭りに来た人たちのための一時滞在場所がほしい ・ 空き地を活用した遊び場・交流の場の整備 ・ 防災力を高める取組（防災教育の充実も評価） ・ 街灯の増設など、夜間の安全確保 ・ 能登町への大学キャンパス誘致 ・ 若者が働きたいと思える企業・仕事の誘致

